

Projet de loi ENGAGEMENT ET PROXIMITÉ

Synthèse des ateliers

7^{ème} circonscription de Maine-et-Loire
Juillet 2019

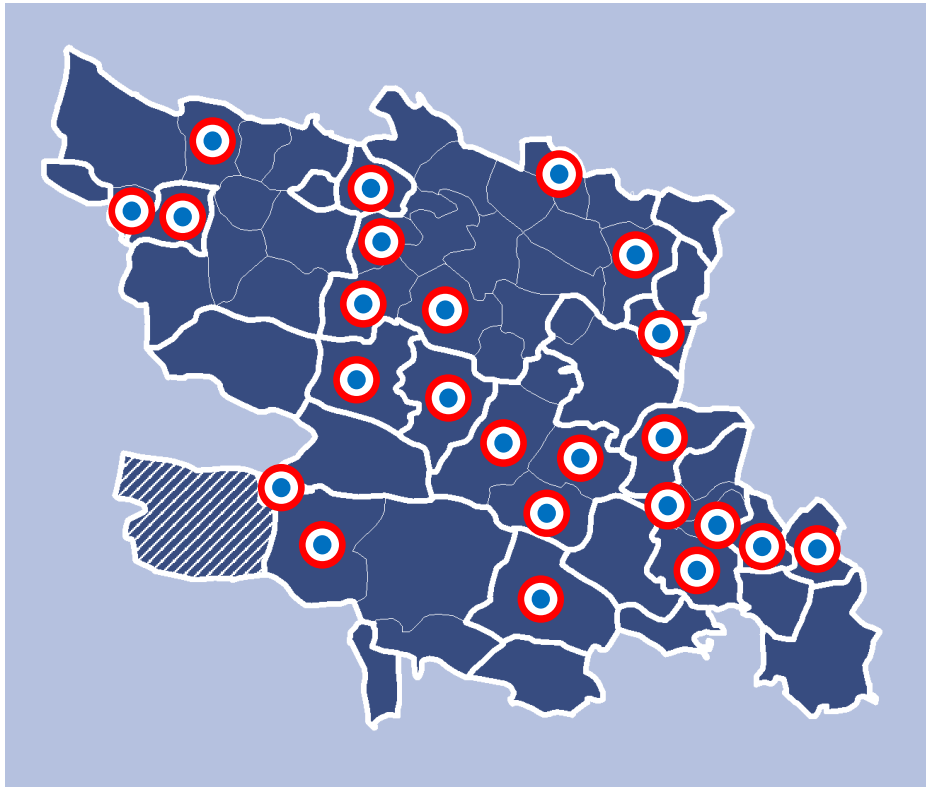




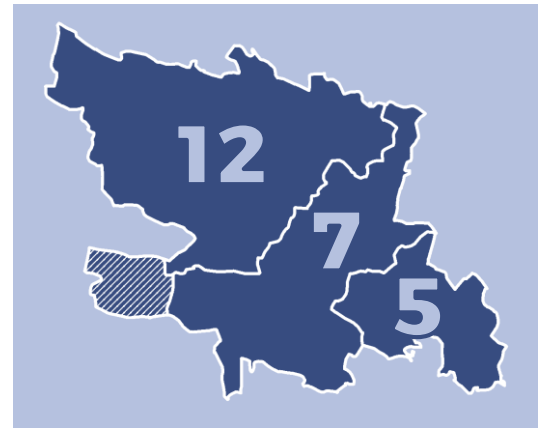
Profil

des participants aux ateliers

Participation de **49** élus⁽¹⁾ de **24** communes



12 élus d'ABC
7 élus de la CCVHA
5 élus d'ALM



48% élus

communes historiques

52% élus

communes nouvelles

>> Des élus de communes nouvelles et historiques

>> Des maires mais aussi des adjoints et des conseillers

Maire
64%

Adjoint
24%

Conseiller
12%

73% **27%**

⁽¹⁾ soit 33 élus différents considérant que certains d'entre eux participent à plusieurs ateliers



Organisation des 3 ateliers

3 thèmes /// **3** lieux /// **3** dates



Le statut de l'élu

Chazé-sur-Argos
18 juillet
22 participants



La place de la commune

Brain-sur-Longuenée
22 juillet
17 participants



Les relations élus-citoyens

Noyant-la-Gravoyère
26 juillet
10 participants

3 séquences pour chacun des ateliers

Séquence 1

Présentation du bilan
évaluatif des communes
nouvelles



Téléchargement
sur www.philippe-bolo.fr



Séquence 2

Vote individuel sur les 12
mesures du projet de loi
engagement & proximité

Chaque participant dispose de 100 points
à répartir sur tout ou partie des 12 mesures

Séquence 3

Les participants, réunis
par table de 4-5
personnes, formulent des
propositions en lien avec
le projet de loi



1 objectif : faire remonter les propositions
en les transformant en amendements.



Résultats

Votes sur les 12 mesures

Les **12** mesures du projet de loi

- #01** Réussir à concilier vie personnelle, professionnelle et engagement local
- #02** Permettre aux élus de se former dès le premier jour de leur mandat
- #03** Rétribuer à son juste niveau l'engagement des maires
- #04** Assurer à l' élu une défense quand sa responsabilité est engagée
- #05** Remettre le maire au cœur de l'intercommunalité
- #06** Choisir son intercommunalité plutôt que la subir
- #07** Sécuriser le maire dans ses décisions face à la complexité des normes
- #08** Remettre de la souplesse dans la répartition des compétences
- #09** Donner les moyens au maire de faire respecter ses décisions
- #10** Rénover le patrimoine local en péril dans les petites communes
- #11** Renforcer la solidarité entre les territoires en cas de catastrophe naturelle
- #12** Alléger les procédures en relevant les seuils des marchés publics

Répartition des 100 points attribués aux 12 mesures par les 33 votants⁽¹⁾

#01	557 points	28 votes
#03	370 points	22 votes
#07	366 points	25 votes
#04	343 points	24 votes
#12	307 points	20 votes
#09	298 points	23 votes
#08	275 points	20 votes
#05	242 points	17 votes
#02	217 points	20 votes
#06	149 points	11 votes
#10	94 points	11 votes
#11	82 points	11 votes

La mesure **#01** fait consensus. Elle est choisie par 85% des participants qui lui attribuent, en moyenne, 20% de leur crédit de 100 points.

⁽¹⁾ des élus participent à plusieurs ateliers mais ne votent qu'une fois



Résultats

Analyse AFOM de la commune

L'atelier dédié à la place de la commune comportait un exercice spécifique – destiné à faciliter la définition des propositions – invitant à réfléchir sur les **A**touts, les **F**aiblesses, les **O**pportunités et les **M**enaces de la commune (**AFOM**). Les résultats de cet exercice sont présentés ci-dessous.

Eléments positifs

Eléments négatifs

Eléments internes à la commune

- >>> Proximité facilitant les contacts avec la population et les associations
- >>> Communes à taille humaine renforçant la démocratie
- >>> Regroupements de communes structurant les services

- >>> Disparition des maires et des communes délégués dans les communes nouvelles
- >>> Place et reconnaissance des conseillers municipaux
- >>> Moyens et compétences des communes qui restent seules
- >>> Politisation des conseils des communes nouvelles et des EPCI
- >>> Eloignement avec les citoyens dans les communes nouvelles

Eléments externes à la commune

- >>> Bonus financier à la création des communes nouvelles facilitant l'investissement
- >>> Apports d'ingénierie des syndicats d'eau et d'électricité, du Département et d'Angers Loire Métropole
- >>> Mutualisation des communes facilitant la montée en compétences et les projets ambitieux
- >>> Rayonnement départemental des intercommunalités

- >>> Décisions prises par les EPCI, loin des communes
- >>> Commissions des EPCI qui deviennent des instances administratives et d'information
- >>> Regroupement communaux incohérents avec bassins de vie
- >>> Inégalités de distribution des dotations et des compétences
- >>> Perte de taille humaine par regroupement trop important
- >>> Manque de transversalité des interlocuteurs publics (Département, Région, Etat)



Propositions

formulées lors des ateliers

Le statut de l'élu

Atelier 1

15

La place de la commune

Atelier 2

12

Les relations élus-citoyens

Atelier 3

7

34

Propositions formulées lors des 3 ateliers

Les 34 propositions formulées lors des 3 ateliers ont vocation à être transformées en amendements au projet de loi Engagement & Proximité.. Elles seront enrichies de nouvelles idées à l'occasion d'autres échanges et des travaux menés par un groupe d'étude interne au groupe du Mouvement Démocrate et apparentés.

Pour différentes raisons la transcription en amendements peut s'avérer inopportune. C'est le cas lorsque la portée des propositions est réglementaire et non législative, lorsque les propositions débordent du cadre des débats, lorsque les propositions induisent des charges nouvelles et, enfin, lorsque le sujet est déjà couvert par le projet de loi.

Le devenir des propositions présentées ici est donc sujet à évolutions sous l'influence des travaux et des réflexions qui restent à mener.

Devenir des propositions

Hypothèses possibles en septembre 2019 avant travaux plus approfondis

Règlementaire

10

A traduire en amendements

8

Déjà prévu

4

Article 40

7

Cavalier législatif

5

Atelier « le statut de l'élu »

- > ouvrir des droits à la retraite pour les élus bénévoles
- > limiter à 3 les mandats des maires et des présidents d'EPCI
- > recenser les nouveaux arrivants en mairie
- > renforcer le statut des conseillers municipaux bénévoles
- > renforcer l'implication des conseillers municipaux
- > favoriser la formation de l'élu en permettant l'utilisation du CPF
- > ouvrir un crédit d'heures aux employés d'entreprises privées
- > favoriser le retour à l'emploi à l'issue du mandat
- > faciliter la disponibilité des élus salariés
- > rembourser les frais de déplacements hors commune
- > améliorer la retraite des élus ayant travaillé à temps partiel
- > introduire la prise en charge par l'Etat de la protection/assistance juridique des maires
- > rendre obligatoire une formation pour tout le conseil municipal et/ou un guide de l'élu
- > négocier une norme en fonction du principe de différenciation territoriale
- > donner accès aux informations des différentes commissions

Atelier « la place de la commune »

- > maintenir un maire délégué et ses pouvoirs de signature
- > renforcer le travail préparatoire en amont des commissions des EPCI
- > accueillir les élus lors d'une réception en préfecture en début de mandat
- > limiter à 3 les mandats des maires
- > mettre en œuvre un projet de territoire partagé avec la population
- > renforcer la place de la commune dans l'intercommunalité
- > augmenter les dotations pour financer la montée en compétences des agents
- > simplifier les démarches de demande de subventions
- > maintenir la proximité et le contact lors de visites de quartiers et de réunions publiques
- > mettre en cohérence les moyens de la commune avec les choix qu'elle fait
- > adapter les lois en fonction de la taille de la commune
- > faciliter la création de comités consultatifs

Atelier « les relations élus-citoyens »

- > faciliter l'accès aux lois et règles sur les communes nouvelles
- > mettre en place une charte et des moyens pour faciliter les commissions consultatives
- > mettre en place un intranet citoyen et des outils dédiés aux budgets participatifs
- > mettre en place un conseil citoyen au niveau de la commune et/ou de l'EPCI
- > rendre obligatoire l'avis des citoyens lors de la redéfinition du périmètre communal
- > mettre en place un conseiller délégué dans chaque ancienne commune
- > renforcer le rôle des conseils de jeunes



Avis

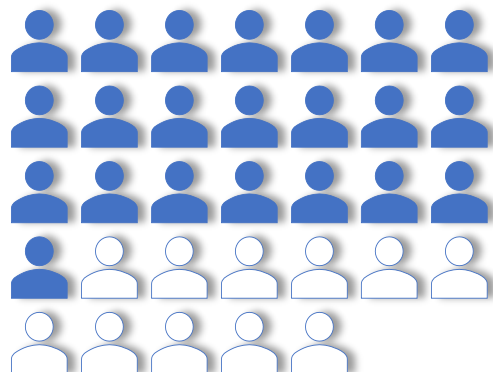
des participants aux ateliers

33

Participants aux 3 ateliers

66%

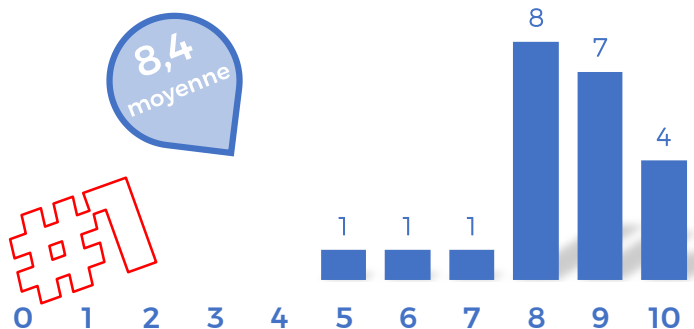
des participants donnent leur avis sur les ateliers



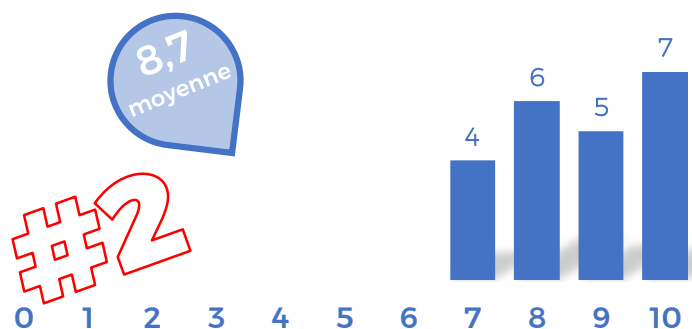
Donnent leur avis

Ne donnent pas leur avis

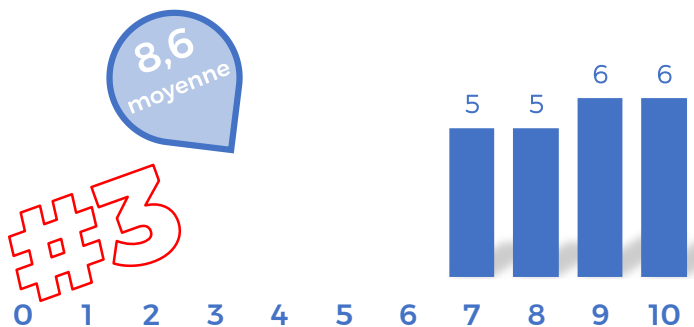
Utilité des informations délivrées lors des ateliers



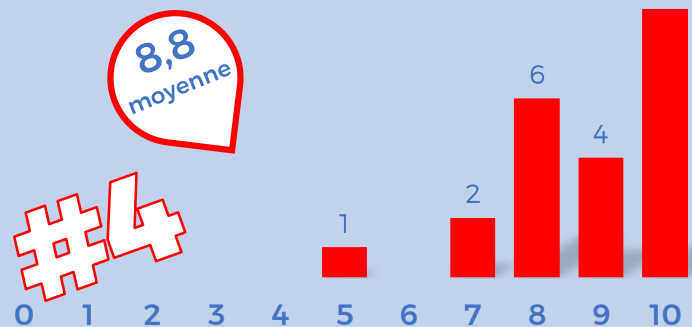
Prise en compte de idées émises lors des ateliers



Adaptation de la méthode de travail utilisée lors des ateliers



Appréciation globale des ateliers



Pour toutes informations complémentaires